

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor

Plats och tid 24 april 2019 klockan 15.00-17.30 i Ingenjören, Nässjö.

Beslutande Ronnie Johansson (C), ordförande
Anders Karlgren (M), socialnämnden
Conny Dahnsen (KD), samhällsplaneringsnämnden
Johan Slättberg (S), kultur- och fritidsnämnden
Patric Cronwall (S), tekniska servicenämnden
Helen Stolper (S), barn- och utbildningsnämnden
Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB)
Karl Erik Persson, Synskadades riksförbund (SRF)
Anette Pettersson, Neuro
Maggie Tufvesson, Förbundet för ett samhälle utan rörelsehinder (DHR)
Jan-Åke Nordh, Riksförbundet för social och mental hälsa (RSMH)

Övr. deltagare Jenny Arvidsson (M), kultur- och fritidsnämnden, ersättare, § 15-21
Arne Brorson, Astma/Allergiföreningen, ersättare
Margareta Sundbäck, Reumatikerförbundet, ersättare
Eva-Lisa Hellman Karlsson, representant från Reumatikerförbundet, § 13-16
Camilla Nord, avdelningschef funktionshinderomsorg
Jon Rydholm, avdelningschef myndighetsutövning, § 15
Malin Johansson, utvecklingschef, § 16
Jonas Almgren, ekonomi- och planeringschef, § 17-19
Nealy Ovesson, sekreterare

Justering Socialförvaltningen den 15 maj 2019
Paragraf 13-22

Sekreterare _____
Nealy Ovesson

Ordförande _____
Ronnie Johansson

Justerare _____
Anette Pettersson

§ 13

Föregående Protokoll

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor beslutar att i föregående protokoll under punkten ”Ansvar för prövning av parkeringstillstånd för rörelsehindrade” göra följande korrigerig: läkarintyget utfärdas av en fysioterapeut istället för en läkare med specialistkompetens inom psykiatri.

Sammanfattning av ärendet

I föregående protokoll under punkten ”Ansvar för prövning av parkeringstillstånd för rörelsehindrade” var det felskrivet, det ska ändras till att läkarintyget utfärdas av en fysioterapeut istället för en läkare med specialistkompetens inom psykiatri.

§ 14

Fastställande av föredragningslistan

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor beslutar att fastställa föredragningslistan med följande ändringar, punkt 9 ”Information om preliminärt utfall av LSS-utjämnningen” utgår. Ett extra ärende gällande revidering av riktlinjer kommer att behandlas efter punkt 8 ”Statsbidrag för höjning av habiliteringsersättningen”.

§ 15

Information om granskning av rättssäkerhet i frågor om personlig assistans

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Jon Rydholm, avdelningschef för myndighetsutövning, redogör för ärendet. Tommie Ekered, chefsjurist från Juristbyrå Ekered & CO, har genomfört en granskning avseende handläggningen av ett 30-tal ärenden gällande personlig assistans där beslut fattades under perioden september 2017 – september 2018

Granskningen har visat att det utifrån en objektiv grund inte finns några beslut som Nässjö kommun har fattat som är fel. Ett antal beslut har däremot hamnat inom kategorin att beslutet är tveksamt. Utredningen visar att Nässjö kommuns handläggare verkar ha hög kompetens. Det finns alltså inga objektiva fel eller tveksamheter i bedömningar som tyder på kompetensbrist. De brister som finns kan ur ett spekulativt perspektiv vara att man utarbetat en intern kultur på förvaltningen om hur olika behov ska bedömas. Jämfört med exempelvis hur Försäkringskassan gör sina bedömningar samt vad praxis låter visa om tolkningsutrymmet inom personlig assistans så kan det finnas anledning att utveckla de bedömningsmetoder som kommunen har.

Granskningen visar att kommunen bedömer tidsåtgången för framförallt de grundläggande behoven något högt. Men det har även visat sig att samma problematik finns i vissa delar av bedömning av andra personliga behov. Generellt sett så gör kommunen ändå bra och kvalitativa utredningar som leder fram till rättssäkra beslut för individen. I avsnittet rekommendationer och i analysdelen har beskrivits förslag på förbättringar som socialförvaltningen kan ta ställning till och arbeta med. Av kvalitetsgranskningen följer att utredarna och handläggarna inom Nässjö kommun arbetar utifrån de gällande rutiner som finns. Det finns möjlighet att utveckla och förfina dessa rutiner så att vissa delar av handlägningsprocesserna förtydligas och skapar konsensus i utöandet av exempelvis utredningar, bedömningar och beräkning av assistanstimmar.

Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB) önskar att få svar på om de individuella behoven fortfarande tillämpas när standardiserade bedömningsmetoder införs.

§ 15, forts.

Jon Rydholm, avdelningschef för myndighetsutövning, uppger att standardiserade bedömningsmetoder behövs för att säkerhetsställa en enhetlig bedömning. Förvaltningen ska alltid arbeta efter individens behov. Standardiserade bedömningsmetoder underlättar för bedömningar eftersom det finns underlag att utgå ifrån.

Anette Pettersson, Neuro, uppger att det är bra att det finns standardiserade bedömningsmetoder men att dessa metoder även ska justeras efter individens behov.

Anders Karlgren, socialnämnden, uppger att standardiserade bedömningsmetoder är till för att säkerhetsställa att individen får rätt insatser och att dessa metoder utgör en del av beslutsunderlaget.

Margareta Sundbäck, Reumatikerförbundet, uppger att standardiserade bedömningsmetoder riskera att begränsa underlaget inför ett beslut. Det är därför viktigt att handläggarna blir informerade om att ställa frågor utöver de standardiserade bedömningskriterierna för att få in korrekt underlag för bedömning av beslut.

§ 16

Information om det nya verksamhetssystemet Combine

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Malin Johansson, utvecklingschef, redogör ärendet på storskärm. Socialförvaltningens arbete med att införa det nya verksamhetssystem Combine pågår för fullt. Införandet av Combine kommer att ske i fyra steg. Först ut att använda Combine var avdelningen hälso- och sjukvård, verksamheten började använda systemet den 4 februari 2019. Avdelningarna funktionshinderomsorgen och vuxna/missbruk ska börja använda systemet den 1 juni 2019. Äldreomsorgen kommer att börja använda systemet den 1 oktober 2019. Avdelningarna ekonomiskt bistånd samt barn och unga börjar använda systemet den 17 december 2019. Medborgarvyn kommer att införas under våren 2020.

Medborgaren kan via ”Min sida” genom www.nassjo.se göra en digital ansökan om stöd. Där kan man följa sin ”process”, alla dokument och utförda insatser kan ses i en kalender. Det är också möjligt att ge samtycke till anhöriga att logga in på sidan. ”Min sida” kräver bank-ID. I systemet finns en meddelandefunktion som ger en säker kommunikationsväg mellan medborgare/ socialsekreterare/utförare.

Alla medarbetare får tillgång till mobil enhet vilket gör att medarbetaren har med sig information om sina arbetsmoment och om individen. De senaste journalanteckningarna kan läsas och enklare dokumentation kan göras på plats.

Combine är en så kallad moln-tjänst, vilket innebär att åtkomst till systemet sker genom internet. I införandet arbetar förvaltningen med den tekniska infrastrukturen, så att systemet är säkert och att obehöriga inte kommer åt någon information.

§ 17

Återrapportering av statsbidrag för höjning av habiliteringsersättningen 2018

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade den 21 mars 2018 om att rekvirera 478 261 kronor av statsbidraget för höjning av habiliteringsersättningen för personer **som** deltar i daglig verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Beslutet innebar att både personer med dagverksamhet enligt Socialtjänstlagen (SoL) och personer med daglig verksamhet enligt LSS fick en höjning med 22 kronor per heldag.

Vid återrapportering av 2018 års statsbidrag till kommuner för habiliteringsersättning redovisade Nässjö kommun att 159 362 kronor av det erhållna statsbidraget inte utnyttjats. Orsaken till detta var personer inom Daglig verksamhet som inte sökte dagpenningen då ersättningen var för låg. Socialförvaltningen antog att dessa personer skulle göra detta då ersättningen fördubblades. Den förväntade ökningen uteblev dock.

Jan-Åke Nordh, Riksförbundet för social och mental hälsa (RSMH) önskar att få svar på om berörda personer är informerade om höjningen av habiliteringsersättningen.

Camilla Nord, avdelningschef för funktionshinderomsorgen, uppger att samtliga berörda personer har blivit informerade om i samband med beslut om Daglig verksamhet. Orsaken var bland annat att de inte vill lämna ut sina bankkontonummer.

§ 18

Ändrad habiliteringsersättning för närvaro under en del av dag

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Jonas Almgren, planerings- och ekonomichef, redogör för ärendet. Habiliteringsersättningen är avsedd att uppmuntra deltagande med utgångspunkt från deltagarnas stödbehov. Ersättningen har inte karaktär av ersättning för arbete. Nuvarande modell regleras baserad på närvaro vilket liknar en ersättning för arbete. Grunden för deltagarnas närvaro är dock dennes stödbehov. Socialförvaltningen anser att dessa faktorer talar för att samma ersättning ges oavsett närvaro och därmed ge deltagarna samma uppmuntran oavsett stödbehov.

Budgeten för habiliteringsersättningen uppgår till 800 000 kronor som 2019 är fördelad med 500 000 kronor till brukare med beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och med 300 tusen kronor till brukare med beslut enligt socialtjänstlagen (SoL). Hela det budgeterade anslaget förbrukades inte under 2018. Det utnyttjade budgetutrymmet bedöms kunna bära den ökade kostnaden (ca 80 000 kronor) som kommer att uppstå vid en övergång till en enhetlig ersättning per dag, oavsett närvaro, med 24 kronor.

Förslaget är att habiliteringsersättning utbetalas till personer inom Daglig verksamhet och Dagverksamhet med samma belopp per dag oavsett hur stor del av dagen personen är närvarande, från och med den 1 juni 2019. Den föreslagna förändringen skulle även medföra en mindre omfattande administrativ process för rapportering av närvaro samt utbetalningen av ersättningen.

Jan-Åke Nordh, Riksförbundet för social och mental hälsa (RSMH) uppger att detta förslag resulterar i att flera brukare kommer att närvara en halv dag istället för en heldag då ersättningen är detsamma.

De flesta ledamöter är positiva till förslaget eftersom förslaget tar hänsyn till individens egen förmåga och förutsättning.

§ 19

Statsbidrag för höjning av habiliteringsersättningen

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Jonas Almgren, planerings- och ekonomichef, redogör för ärendet. Under 2019 kan kommunerna rekvirera statsbidrag för habiliteringsersättning från Socialstyrelsen. Statsbidraget får användas av kommunerna i syfte att införa eller höja en låg dagpenning till dem som deltar i daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (habiliteringsersättning). Statsbidraget får även användas till att bibehålla en nivå på dagpenningen som tidigare höjts med hjälp av statsbidraget (under 2018). Nässjö kommun har möjlighet att rekvirera 1 316 702 kronor avseende 2019.

Statsbidraget för höjning av habiliteringsersättningen fanns även under 2018. Avseende 2018 beslutade socialnämnden att bara rekvirera en del av statsbidraget på 478 261 kronor och höja dagersättningen med 22 kronor. Bakgrunden till den lägre höjningen var att nämnden beslutade om motsvarande höjning till brukare i dagverksamhet enligt socialtjänstlagen vilket inte ingick i avsikten med statsbidraget och därmed måste finansieras inom den kommunala ramen.

Vid återrapportering av 2018 års statsbidrag till kommuner för habiliteringsersättning redovisade Nässjö kommun att 159 362 kronor av det erhållna statsbidraget inte utnyttjats. Orsaken till detta var personer inom Daglig verksamhet som inte ville söka dagpenningen då ersättningen var för låg. Socialförvaltningen antog att dessa personer skulle göra detta då ersättningen fördubblades. Den förväntade ökningen uteblev dock.

Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB) och Anette Pettersson, Neuro, uppger att om förutsättningen för statsbidraget endast gäller för personer med beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) bör socialförvaltningen rekvirera hela beloppet.

§ 20

Revidering av riktlinjer

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Camilla Nord, avdelningschef för funktionshinderomsorgen, informerar om revidering av riktlinjer som socialnämnden har fattat beslut om. Revideringarna är av kosmetisk karaktär, mer som ett förtydligande av begrepp. Sammanfattningsvis handlar det mer om att finputs i befintliga riktlinjer vilket inte medför någon skillnad i bedömningen.

Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB) uppger att det handlar om själva förfarandet av revideringen av riktlinjerna. Rådet ska vara ett remissorgan och revidering av riktlinjer ska alltid behandlas på rådet innan förslag till beslut lämnas till socialnämnden.

Samtliga ledamöter är missnöjda över att socialnämnden har fattat beslut i dessa ärenden utan rådets synpunkter har beaktats. Rådet har utsett två ledamöter som ska representera att rådet vid revidering av riktlinjer. Socialförvaltningen borde i första hand informera dessa ledamöter för inhämtning av rådets synpunkter innan förslag till beslut lämnas till socialnämnden.

§ 21

Revidering av riktlinjer för bostad med särskilt service

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Camilla Nord, avdelningschef för funktionshinderomsorgen, redogör för ärendet på storskärm. Riktlinjer är ett dokument som förtydligar socialnämndens ambitionsnivåer avseende olika insatser. Riktlinjer ska vara ett levande dokument som revideras vid behov. Socialnämnden beslutade om att revidera riktlinjer för bostad med särskild service utifrån förslag från KPMG i samband med genomlysning av funktionshinder-omsorgens myndighetsutövning och verkställighet. Den nu föreslagna revideringen berör endast funktionshinderomsorgens verkställighet och är orsakad av avdelningens ekonomiska underskott. Revideringen innebär en halvering av individuell tid att disponera till kultur och fritidsaktiviteter samt halverad tid för individuell semesterresa eller lägvistelse.

Enskilda med beslut enligt lagen om service och stöd till vissa funktionshindrade (LSS) går från att ha rätt till två individuella aktiviteter per vecka (5 timmar) till en individuell aktivitet per vecka (2,5 timmar). Miljöombyte och rekreation i form av semesterresa eller lägvistelse minskar från fyra dygn till två dygn per år.

Enskilda med SoL-beslut går från att ha rätt till en individuell aktivitet per vecka (2,5 timmar) till en aktivitet varannan vecka (1,25 timmar per vecka). Miljöombyte och rekreation i form av semesterresa eller lägvistelse minskar från två dygn till ett dygn per år. Revideringen genererar totalt en besparing av ca 7 årsarbetare vilket motsvarar 4 miljoner kronor med helårseffekt.

Helen Stolper, barn- och utbildningsnämnden, uppger att personalen borde ha tid och utföra dessa aktiviteter med brukarna.

Camilla Nord uppger att förslaget endast gäller kultur och fritidsaktiviteter för de enskilda. Gruppaktiviteter berörs inte av förslaget.

Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB) föreslår ett tillägg till socialförvaltningens förslag som lyder ”Möjligheten att bevilja insatsen kontaktperson ska finnas för en brukare med omfattande behov av speciellt stöd”.

§ 22

Revidering av plan för boende inom funktionshinderomsorgen

Kommunala rådet för funktionshinderfrågors beslut

Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har tagit del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Camilla Nord, avdelningschef för funktionshinderomsorgen, redogör för ärendet på storskärm. Funktionshinderomsorgen har behov av två servicebostäder under planperioden. En servicebostad tillskapas för personer med psykisk funktionsnedsättning, för att kunna ersätta den tillfälliga servicebostaden som inrättades på Vattenverksgatan, för att uppnå gällande riktlinjer, föreskrifter och lagkrav samt för att tillgodose den förväntade volymökningen (2020). Den andra servicebostaden för personer med intellektuell funktionsnedsättning behövs för att kunna verkställa insatsen till ungdomar som ska lämna föräldrahemmet alternativt för de som tidigare omfattats av insats i form av bostad med särskild service för barn och unga (2021).

Funktionshinderomsorgen har behov av totalt tre gruppboendestäder under planperioden. En gruppboendestad för att tillgodose insatsen för ungdomar som är i färd med att flytta hemifrån alternativt för de som tidigare omfattats av insats i form av bostad med särskild service för barn och unga (2020). En gruppboendestad som möjliggör hemtagning från externa placeringar som gjorts då målgruppens behov av vård, omvårdnad, stöd och service ökade vilket medförde att personer som tidigare omfattats av servicebostadsbeslut beviljats gruppboendestad (2021). En gruppboendestad avsedd för personer med LSS beslut som idag har insatsen verkställd inom äldreomsorgen, vilket inte är godkänt enligt gällande lagstiftning (2022).

Gert Iwarsson, För barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning (FUB), Anette Pettersson, Neuro och Jan-Åke Nordh, Riksförbundet för social och mental hälsa (RSMH) är positiva till förslaget.